

# 新时代中国国家能力的结构、逻辑与特征

吉启卫

Soochow University

[jqw1234@qq.com](mailto:jqw1234@qq.com)

**摘要：**新时代中国国家能力结构丰富，由元能力、次元能力、再次元能力、复次元能力等构成；多样化能力之间有着严密逻辑关系，具有鲜明的人民性、实践性、继承性、创造性、丰富性、重点性等特征。

**关键词：**新时代 中国 国家能力 结构 逻辑 特征

社会主义不是一成不变，中国特色社会主义在实践中不断为自己开辟前进道路。党的十九大报告作出了重大政治判断：“经过长期努力，中国特色社会主义进入新时代，这是国家发展新的历史方位”<sup>1</sup>，也是国家能力建设新的历史起点。随着中国特色社会主义伟大实践的不断深入推进，新时代中国在继承新中国成立以来国家能力建设基础上形成了更具新时代的能力结构、内在逻辑和鲜明特征。

## 一、新时代中国国家能力的主要结构

国家本身是一个非常庞大的组织和机构。如果单纯采用列举方式试图将新时代中国国家所有能力全部呈现出来，这在理论上是非常困难的，而且在实践中也是很难实现的。这就要求在研究中要善于抓住国家能力的“纲”。笔者认为，这个“纲”就是国家元能力以及由元能力延伸出的若干能力类别。

### （一）新时代中国的国家元能力

国家是由若干能力组成的综合体，但这并不意味着不同能力在能力体系中地位都是一样，而必定有一种能力处于支配、决定地位。笔者将这种能力称之为元能力。所谓“元能力”就是指在国家能力体系中处于核心地位、统领地位的能力。元能力是国家其他一切能力之母。元能力可以衍生出其他能力，没有元能力就不可能有其他能力。那这样的一种能力是什么呢？

确定国家元能力离不开主体国家。“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关”<sup>2</sup>。维护实现统治阶级共同利益是国家能力的出发点和落脚点，国家其他

---

<sup>1</sup>习近平：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》[M].北京：人民出版社2017年版，第10页。

<sup>2</sup>《马克思恩格斯全集》（第1卷）[M].北京：人民出版社1956年版，第82页。

一切能力归根到底都是为了维护实现统治阶级共同利益。因而笔者认为，维护实现统治阶级共同利益能力是国家能力体系中的元能力。从这个元能力为出发，可以衍生出国家其他一切能力，其他国家一切能力都围绕和服务于这个能力。这个能力在整个国家能力体系中处于核心地位、统领地位。

从维护实现统治阶级共同利益能力中把准新时代中国的国家元能力需要进行话语转化。“人民是真正的英雄，人民是决定党和国家前途命运的根本力量”<sup>1</sup>。我国是人民民主专政的社会主义国家，人民是国家主人，新时代中国的国家元能力实质上就是维护实现中国人民共同利益的能力。

## （二）新时代中国的次元能力（国家生存能力）

国家能力是国家这一主体而不是其他什么主体的能力。讨论国家能力的基本前提就是存在国家。没有国家，就不可能有国家能力。同样，讨论新时代中国国家能力的基本前提就是中国的存在，即存在社会主义中国、存在中华人民共和国<sup>2</sup>。没有中华人民共和国的存在，研究新时代中国国家能力就是一句空话。

国家保持“国家”的能力是从新时代中国具备国家一般条件而言的。通常，人们之所以称一个国家为“国家”，而不称其为一个政治组织、一个地区、一个部落，那是因为这个国家具备了“国家”构成的一般条件。从“国家要素论”出发，笔者认为新时代中国要想保持“国家”、维持自身生存，至少具备如下四种能力：

**具备人口生产能力<sup>3</sup>。**根据马克思主义唯物史观，国家是从社会中产生的，而社会是由人构成的。“全部人类历史的第一个前提无疑是有生命的个人的存在”<sup>4</sup>。没有人，便没有社会、更不会有国家、更不会有国家能力。人们进行物质资料生产“第一次是随着人口的增长而开始的”<sup>5</sup>，而“每日都在重新生产自己生命的人们开始生产另外一些人，即繁殖”<sup>6</sup>在马克思看来已经成为历史发展过程中的重要关系。因此，要成为一个国家，首先要有一定人口规模。哪怕是当前世界上最

---

<sup>1</sup>中共中央宣传部编：《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》[M].北京：学习出版社2018年版，第88页。

<sup>2</sup>这里不能简单地将中华人民共和国等同于中国。因为中国自古有之。强调新中国、中华人民共和国的目的就是强调社会主义中国不是一般泛泛而谈的中国。

<sup>3</sup>人口的内涵是十分丰富的。“人口除了指人口的数量、密度及其流动以外，还指种族、民族以及人们的政治行为等”。参见王恩涌等编著：《政治地理学：时空中的政治格局》[M].北京：高等教育出版社1998年版，第3页。笔者在这里主要从人口数量与人口密度进行分析。

<sup>4</sup>《马克思恩格斯文集》（第1卷）[M].北京：人民出版社2009年版，第519页。

<sup>5</sup>《马克思恩格斯文集》（第1卷）[M].北京：人民出版社2009年版，第520页。

<sup>6</sup>《马克思恩格斯文集》（第1卷）[M].北京：人民出版社2009年版，第532页。

小的国家梵蒂冈城国，该国的常住人口也有约 800 人<sup>1</sup>。但是，人口数量并不是越多越好。马克思指出，“这两个国家（指古代希腊和古罗马，笔者注）的整个制度都是建立在人口的一定限度上的，超过这个限度，古代文明就有毁灭的危险”<sup>2</sup>。这就强调在人口生产问题上应实现人口数量与人口密度的有机统一。

**具备物质资料生产能力。**“在社会中进行生产的个人，——因而，这些个人的一定社会性质的生产，自然是出发点”<sup>3</sup>，“一定的社会性质的生产”指的是一定的物质资料生产和再生产。马克思指出：“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程”<sup>4</sup>。作为政治上层建筑核心，国家存在离不开物质资料生产，离不开一定的经济基础。经过建国 70 年特别是改革开放 40 多年发展，我国生产力发展水平得到大幅度提升。特别是党的十八大以来，“经济建设取得重大成就。……经济保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅，国内生产总值从五十四万亿元增长到八十万亿元，稳居世界第二，对世界经济增长贡献率超过百分之三十”<sup>5</sup>。进入新时代，如何更好地适应人民群众对美好生活的需要迫切要求国家进一步解放和发展生产力，加快供给侧结构性改革，建设现代化经济体系，为国家生存奠定坚实物质基础。

**具备维护领土完整能力。**春秋时期政治家管仲提出：“地者，政之本也”。在繁体字“國”中的“一”表示一片土地，即“国土”。没有一定的领土就难以建立一定的统治区域。领土是一个国家存在的基本条件。政治地理学为我们认识疆域的价值提供了十分重要的参考。“人类所从事的政治活动都是在特定的地理区域进行的”<sup>6</sup>，一定的疆域是一个国家运行和发展基础，没有特定土地疆域的国家是不存在的。从这个意义上看，新时代中国任何一寸国土都不能丢弃，国家应具备坚决捍卫国家领土完整、反对任何人、以任何方式分裂祖国任何领土分裂图谋的能力。

**具备掌握公共权力能力。**恩格斯就国家与旧的氏族组织进行了比较后认为，“第二个不同点，是公共权力的设立，这种公共权力已经不再直接就是自己组织

---

<sup>1</sup>梵蒂冈城国的有关数据截止到 2018 年 10 月。数据来源：中华人民共和国外交部网站。网址：[https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/oz\\_678770/1206\\_679184/1206x0\\_679186/](https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_679184/1206x0_679186/)

<sup>2</sup>《马克思恩格斯全集》（第 8 卷）[M]. 北京：人民出版社 1961 年版，第 618-619 页。

<sup>3</sup>《马克思恩格斯全集》（第 12 卷）[M]. 北京：人民出版社 1962 年版，第 733 页。

<sup>4</sup>《马克思恩格斯选文集》（第 2 卷）[M]. 北京：人民出版社 1999 年版，第 308 页。

<sup>5</sup>习近平：决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社 2017 年版，第 3 页。

<sup>6</sup>王恩涌等编著：《政治地理学：时空中的政治格局》[M]. 北京：高等教育出版社 1998 年版，第 2 页。

为武装力量的居民了”<sup>1</sup>。也就是说，在社会中出现了公共权力，这样的公共权力为特定阶级占有而不是像原始社会由所有人占有。这是国家区别与原始社会的根本特征。与公共权力相随的就是形成了国家政权。“国家作为第一个支配人的意识形态力量出现在我们面前。社会创立一个机关来保护自己的共同利益，免遭内部和外部的侵犯。这种机关就是国家政权”<sup>2</sup>。由于生产力发展水平与进入共产主义生产力发展水平要求还有很大差距，新时代中国不会很快前进到共产主义社会。因此在相当长时间内，中国依然要保留国家，不能立即废除国家（实际上社会主义国家是自行消亡的）。那种不切实际的、企图在短时间内废除国家政权、废除公共权力、进而废除国家的想法是不正确、不可取的。

### （三）新时代中国的再次元能力（国家主体际能力）

如果说元能力从根本上规定了国家能力的性质，国家生存能力奠定了国家存在的前提，国家主体际能力则将国家从细微的能力深处提取起来，以独立的主体去构建主体国家与另一个主体国家、主体国家与产生基础的社会的关系。那如何理解新时代中国的国家主体际能力呢？笔者认为：

**1. 处理国家与社会的关系能力。**根据马克思主义国家理论，国家是从社会中产生的，是社会决定国家、国家影响社会。这是科学的国家与社会关系学说。就新时代中国而言，国家与社会在根本利益上不是对立的，但是由于国家还未完全消解于社会，国家与社会之间仍然存在着一定的具体利益冲突。因此，如何在国家与社会根本利益一致性的前提下，处理好与社会关系的能力，就成为了新时代国家主体际能力的重要内容。

（1）国家汲取能力。首先是财政汲取能力。国家要实现平稳运行必须依托强大的国家财政、得到有力的财政支持。建成一个富强的国家，首要特征就是国家拥有强大财政汲取能力，就是强调国家要通过税收方式，并依托财政制度和具体财税机制，将一定范围内的一定程度的社会财富汲取为国家财富，以维持庞大的国家机构运转，并由国家在更大范围内进行二次公平分配，更好造福人民。当然，新时代国家财政汲取能力不是国家对社会财富无限制的、无节制的、无条件的占有，不是“国进民退、国富民弱”。国家财政汲取能力需要遵循相应的法律制度

---

<sup>1</sup> 《马克思恩格斯文集》（第4卷）[M]. 北京：人民出版社2009年版，第190页。《起源》。

<sup>2</sup> 《马克思恩格斯全集》（第21卷）[M]. 北京：人民出版社1965年第1版，第347页。恩格斯.《路德维希·费尔巴哈和古典德国哲学的终结》，1886年。

规定，应在社会可接受、国家能运转、人民得实惠之间寻得权衡。其次是人才汲取能力。“为政之要，莫先于用人”。没有人就不会有国家。没有高素质可用人才，国家就难以实现可持续运行。国家人才汲取能力并不是一味地、单方面地把所有社会中的人才全部汲取到国家体制中来，这不仅不现实也没有必要，而是清除阻碍国家体制内与体制外——即社会的人才自由流动的体制机制障碍，着力构建人才辈出、人尽其才、才尽其用的人才培养、选拔、使用、发展的新时代国家人才建设体系，真正实现由人口大国向人才大国再向人才强国的历史性转向，实现人才数量与人才质量的有机统一。

**(2) 国家与社会的合作能力。**我国是人民民主专政的社会主义国家，人民是国家的主人，国家是人民实现自身利益的工具。宪法规定：“一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务”<sup>1</sup>。新时代中国与社会应当坚持：一是“国强社弱”现实基础上的国社平等合作。前文笔者也分析到，尽管从理论上说，社会决定国家、国家影响社会，但在实践中由于国家拥有原来社会所没有的公共权力和强大的暴力机器，国家现在反过来却可以更有力地影响社会了。在国与社的合作中，国家往往处于强势地位，社会往往处于相对弱势地位。国与社的合作存在着地位上的不平等。新时代中国国家与社会合作要立足这一现实基础。首先要构建平等合作的理念。国家也好，社会也罢，归根到底都是人民的国家、人民的社会。从这个意义上说，国家与社会都是人民实现自身利益的工具和载体。因此，国家不可“骄傲自满”，妄图凌驾于人民至上；社会也不可“自卑自弃”，总认为“低国一等”。这种平等合作理念转化到新时代国社合作实践中就要求国家机关机构要平等对待社会组织、社会机构等社会力量，国家机关工作人员不能把自己和社会、和人民对立起来，不能有任何高于人民的优越感。二是构建“新型国社合作”关系。由于中国国家利益与社会本质利益的一致性，它是新型国社关系：即：合而有法，国社合作有法可依、有法必依，推进合作法治化；合而有界，国社合作不越界，保持两者清晰界限；合而有效，国社合作要有成效，不是为合作而合作，实现“1+1>2”效果；合而有理，遵循和揭示社会主义国家与社会主义社会合作规律，为世界范围内的国社合作贡献中国智慧。

---

<sup>1</sup> 《中华人民共和国宪法：最新修正版》[M]. 北京：法律出版社 2018 年版，第 75 页。

与此同时，在正确处理国际关系时，应秉持共商共建共享的全球治理观，倡导国际关系民主化，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，推动构建人类命运共同体。

#### （四）新时代中国的复次元能力（国家释放能力）

新时代中国国家能力不是为建设而建设、不是为能力而能力，而是要把能力建设的能量释放出来，回归到新中国和新时代国家能力建设的初心使命：维护人民共同利益。新时代中国的国家释放能力是新时代中国国家能力建设的重要一环，也是衡量新时代中国国家能力建设成效的重标准。随着人民群众对美好生活需要的不断丰富，国家释放能力也在持续发展中不断深化和拓展。

**1. 推动经济高质量发展的能力。**经济建设是国家中心工作，实现经济高质量发展是新时代国家释放能力的重要组成部分。党的十九大报告提出的“建设现代化经济体系”的重大战略任务依然摆在国家发展面前。当前，要坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，树牢新发展理念，以供给侧结构性改革为重点，制定科学合理、灵活务实的经济政策，运用恰当的财政政策和货币政策，进一步优化国民经济发展产业布局，提高产业链水平，努力实现投资、消费、出口“三驾马车”的合理搭配，重点做好国内消费市场。更为重要的是，国家要根据经济发展需要，持续增强社会主义市场经济体制改革能力、持续释放经济体制改革的红利，营造良好的经济发展环境，正确处理“看得见的手”和“看不见的手”之间的关系……努力为国家发展奠定强大坚实的物质基础，保持经济可持续发展、增强社会主义经济发展的生命力。

**2. 发展社会主义民主政治的能力。**我国是人民民主专政的社会主义国家，人民是国家的主人，发展社会主义民主政治既是彰显社会主义国家本质属性的基本要求，也是实现人的自由全面发展的重要内容。国家发展社会主义民主政治的能力归根到底就是实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一的能力。

**3. 繁荣发展社会主义文化的能力。**文化对人的影响是深远持久和潜移默化的。繁荣发展社会主义文化是保障人民群众文化权益的重要内容，也是增强国家竞争力的重要内容。国家要大力发展文化事业和文化产业，制定出台相应的文化政策制度，增强发展中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化能力，大力培育和践行社会主义核心价值观，全面提升国家文化软实力，坚持马克思主义指导思想地位，巩固马克思主义在意识形态领域指导地位，贯彻落实“百花齐放、百

家争鸣”、“为社会主义服务、为人民服务”的基本要求，促进社会主义文化大繁荣大发展。

**4. 增加社会服务供给的能力。**中国特色社会主义进入新时代，人民群众“期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活”<sup>1</sup>，“不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长”<sup>2</sup>，这些新情况的出现是当前我国社会主要矛盾变化的客观呈现。面对这一变化，从国家能力角度看，这就要求国家聚焦发展不平衡不充分问题、大力提升发展质量效益，不断增强化解社会主要矛盾的能力，进一步更新发展理念、优化发展方式、推动发展转型、确保发展成果为人民共享。

**5. 建设生态文明的能力。**自然环境对国家发展具有十分重要作用，保护环境、建设生态文明是实现中华民族永续发展、建设美丽中国的必然要求，是关系人民福祉和关乎民族未来的大事。“生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期”<sup>3</sup>。增强国家生态文明建设，首先要用习近平生态文明思想指引生态文明建设。其次，要深刻把握生态文明建设的重点问题。正确解决当代人与下代人发展的“代际公平”问题，正处处理好加快发展与全面保护的关系问题。同时，要深刻认识生态文明建设的长期性复杂性艰巨性，做好长期建设准备。

**6. 推动科技创新的能力。**国家能力归根到底是由生产力决定的。科学技术是第一生产力，创新是引领发展的第一动力。科学技术与创新相结合产生的科技创新能力是检验一个国家未来发展持久力的试金石。新时代中国应高度重视国家科技创新能力，瞄准科技创新国际前沿，找准自身科技创新短板，对标建设、改进增强。同时，国家要大力营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，有针对性地出台推动科技创新的政策制度，加快不适应科技创新发展的体制机制，重视对科

---

<sup>1</sup>参见习近平总书记 2017 年 7 月 26 日在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班上的讲话。来源：新华网。网址：[http://www.xinhuanet.com/politics/2017-07/27/c\\_1121391548.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2017-07/27/c_1121391548.htm)。

<sup>2</sup>习近平：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》[M]。北京：人民出版社 2017 年版，第 11 页。

<sup>3</sup>参见习近平总书记 2018 年 5 月 18 日至 19 日在全国生态环境保护大会上的讲话。来源：中央人民政府网站。网址：[http://www.gov.cn/xinwen/2018-05/19/content\\_5292116.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-05/19/content_5292116.htm)。

研人员的选拔培育使用管理服务等基础性工作，着力将中国庞大的人口资源优势转化为科技创新的人才红利。

**7. 其他的国家释放能力。**当前，国家发展环境瞬息万变，面临考验日益复杂。这就要求新时代中国要立足元能力，提高快速反应能力，根据新时代国家发展情况适时不断拓展新的释放能力，防止各个能力之间的相互排斥，降低各种能力在磨合期间产生的能量损耗，不断提高新的释放能力速率，有效实现国家长治久安、人民幸福生活。

## 二、新时代中国国家能力的内在逻辑

通过对新时代中国国家能力主要结构分析可以发现：新时代中国国家能力具有丰富内涵和多样表现形式。这些能力虽然名称不同，但彼此之间有着十分紧密联系，是国家能力在不同领域、不同层级的具体体现。正是因为国家能力的多样性，为我们深刻把握新时代中国国家能力内在逻辑提供了全新的、更为丰富的视角。为更好地把握国家能力之间的内在关系，可以从如下角度深化研究。

### （一）新时代中国国家能力的历史逻辑

新时代中国国家能力并不是人们从大脑中灵机一动想出来的，更不是某种不可知的神秘力量的产物。恰恰相反，它有着深厚的历史背景、历史渊源和历史实践。“人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造，并不是在他们自己选定的条件下创造，而是在直接碰到的、既定的、从过去承继下来的条件下创造”<sup>1</sup>。新时代中国国家能力正是在吸取全球国家能力建设正反两方面经验教训、继承新中国成立以来国家能力建设良好基础的历史实践中产生的。

**1. 吸取全球国家能力建设正反两方面经验教训。**国家是一个历史范畴，是生产力发展到一定阶段的产物。全球范围内不同国家都在以不同方式加强自身建设、努力提高自身国家能力。在建设过程中，形成的正反两方面国家能力建设经验教训，成为了新时代中国国家能力建设的重要吸取借鉴资源，也构成了新时代中国国家能力建设的重要历史背景。

**2. 继承新中国成立以来国家能力建设良好基础。**自1949年中华人民共和国成立以来，在社会主义革命时期、全面建设社会主义时期、改革开放时期等不同时期大力推进国家能力建设，为新时代国家能力建设奠定了坚实的政治基础、丰

---

<sup>1</sup> 《马克思恩格斯文集》（第2卷）[M]. 北京：人民出版社2009年版，第470-471页。



硕的物质基础、广泛的民意基础等良好基础，开启了由社会主义革命时期国家能力道路向全面建设社会主义时期国家能力道路再向改革开放时期国家能力道路的阶段性转型。新时代中国国家能力没有割裂、也不能割裂与新中国成立以来国家能力建设的密切关系，必将在现有良好国家能力建设基础上，继续将改革开放以来国家形成的中国特色社会主义国家能力建设推向前进。

## （二）新时代中国国家能力的现实逻辑

新时代中国国家能力建设既是历史的，也是现实的。既有历史的溯源，更有现实的关切。作为“新型国家”的中国既要在立足国家发展新的历史方位中找准国家能力发展新定位，也需要在聚焦中国建设短板困境中认清国家能力的现实逻辑。

**1. 立足当代国家发展的新的阶段。**党的十九大报告指出，“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位”<sup>1</sup>。也就是说，中国特色社会主义新时代意味着处于初级阶段的中国特色社会主义已经进入初级阶段中的新的阶段。这对理解国家能力指明着两个鲜明方向：第一，“这个新时代是中国特色社会主义新时代，而不是别的什么新时代”<sup>2</sup>，这就要求理解新时代国家能力必须立足于中国特色社会主义伟大实践而不是其他什么主义的实践，始终保持国家能力建设的社会主义基本属性。第二，新时代“没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断”<sup>3</sup>，这就要求理解新时代国家能力要立足于我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段这个最大国情、这个最大实际，不能超越生产力发展水平、制定不切实际的国家能力发展目标，防止出现“国家能力大跃进”的历史悲剧。

**2. 聚焦当代国家建设的短板困境。**对处在快速发展变革中的当代中国而言，既面临着全球所有国家共同挑战，也存在新发展起来的“新烦恼”。一方面，一些全球性问题超越了国家疆域界限等限制，“和平赤字、发展赤字、治理赤字，是摆在全人类面前的严峻挑战”<sup>4</sup>，何一个国家都不能置身事外、“没有哪个国家

---

<sup>1</sup>习近平：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》[M].北京：人民出版社2017年版，第10页。

<sup>2</sup>中共中央宣传部编：《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》[M].学习出版社，人民出版社2019年版，第15页。

<sup>3</sup>习近平：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》[M].北京：人民出版社2017年版，第12页。

<sup>4</sup>参见习近平总书记2017年5月14日在出席“一带一路”国际合作高峰论坛发表的主旨演讲。来源：新华网。网址：[http://www.xinhuanet.com/world/2017-05/14/c\\_129604238.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2017-05/14/c_129604238.htm)。

能够独自应对人类面临的各种挑战”<sup>1</sup>。另一方面，党的十九大报告指出：“发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高……”<sup>2</sup>。这些问题直接点出了当代国家能力建设短板：国家平衡发展能力、国家充分发展能力、国家环境保护能力等等。因而，新时代国家能力就是从解决这些短板困境中产生出来的，必然也要围绕解决这些问题不断提高新时代国家能力建设质量。

### （三）新时代中国国家能力的实践逻辑

国家能力离不开国家实践，并且只有在实践中才能体现和发展自身。但是，国家能力实践并不是杂乱无章的，它仍然要遵循特定的实践逻辑。笔者认为，新时代中国国家能力的实践围绕建设什么国家能力、怎样建设国家能力、如何建强国家能力形成了包括实践立场、方位维度、总体目标在内的完整的实践逻辑。

1. 实践立场：人民立场。国家是人民的国家，国家能力是人民的能力。马克思 1843 年 3 月在《黑格尔法哲学批判》中指出：“不是国家制度创造人民，而是人民创造国家制度”<sup>3</sup>。我国是人民民主专政的社会主义国家，人民是国家的主人。人民作为社会实践主体、作为历史前进的推动者，要求国家能力建设坚持群众观点、走群众路线，坚持一为一靠、一来一去、一转一变。即一切为了人民，牢固树立人民至上理念，把维护人民利益作为国家能力建设的出发点和落脚点；一切依靠人民，把人民作为国家能力建设的最稳固“靠山”，紧紧依靠人民支持攻克国家能力建设进程中的障碍；从人民中来，尊重人民首创精神，把人民创造出来的有利于加强国家能力建设的好的经验做法制度化，形成强大的能力源；到人民中去，将人民视为国家能力建设各种工作的最高评判者，虚心接受人民群众批评，在改进中增强国家能力；把人民的期盼要求转化为国家正确决策，认真听取人民群众心声呼声和利益诉求，实现国家能力建设的各项工作合民意顺民情；把国家正确主张变为人民自觉行动，充分增强人民群众对国家正确主张的理解度、支持度、认同度，提高贯彻力、执行力、践行力。

2. 方法维度：马克思主义唯物辩证法。新时代中国国家能力建设是一项前无古人的开创性事业，建设道路上将会遇到前所未有的困难挑战。这就要求根据时

---

<sup>1</sup>习近平：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》[M].北京：人民出版社 2017 年版，第 58 页。

<sup>2</sup>习近平：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》[M].北京：人民出版社 2017 年版，第 9 页。

<sup>3</sup>《马克思恩格斯全集》（第 3 卷）[M].北京：人民出版社 2002 年版，第 40 页。

代发展变化采取正确方法，切实运用马克思主义唯物辩证法指导国家能力建设。马克思主义唯物辩证法内容丰富。首先要树立正确思维方法，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维和底线思维等，以科学思维方法指引采取正确方法。其次，要据实采取适当工作方法。例如，用联系发展的观点和思维谋划国家能力建设，坚持整体协调有机推进，将国家能力建设纳入国家建设整体一盘棋中，纳入到社会主义现代化建设的一盘棋中统筹考量，合理确定国家能力的方位地位。

3. 目标指向：支撑建成社会主义现代化强国与促进国家最终消亡。就支撑建成社会主义现代化强国的目标而言，这是国家能力实践近期目标。党的十九大报告指出：“第二个阶段，从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”<sup>1</sup>。要建成社会主义现代化强国的目标，必须有要有支撑建成社会主义现代化强国的能力。但是，建成社会主义现代化强国目标也是被分解为若干阶段小目标，比如到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现现代化，因而支撑建成社会主义现代化强国的国家能力目标也是划分为若干具体目标的。只有不断实现若干小目标，才能促成支撑社会主义现代化强国目标的最终实现。就促进国家最终消亡的目标而言，这是国家能力实践长期目标。正如恩格斯所述，“阶级不可避免地要消失，正如它们从前不可避免地产生一样。随着阶级的消失，国家也不可避免地要消失”<sup>2</sup>。但是，人类进入无阶级的共产主义社会、促进国家消亡是一个长期过程，需要一代又一代人的持续努力。

### 三、新时代中国国家能力的基本特征

任何一种国家能力都具有一定的特征，新时代中国国家能力也是集多种特征于一身的新型国家能力。这种新型能力依托于“新型国家”、立足新时代中国特色社会主义伟大实践，展现出实践性与人民性相统一、继承性与创造性相统一、整体性与重点性相统一的基本特征。

#### （一）新时代中国国家能力是实践性与人民性相统一

新时代中国国家能力不是神的意志、不是某种绝对精神的产物，而是、且只

---

<sup>1</sup>习近平：决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京：人民出版社2017年版，第29页。

<sup>2</sup>《马克思恩格斯文集》（第4卷）[M].北京：人民出版社2009年版，第193页。

能是实践的产物。进入新时代，国家能力产生了具备时代特点的、原先没有出现过、或者曾经出现但已具有新内涵的国家能力，例如维护国家总体安全的能力、实现经济高质量发展的能力等等。这些新的（内涵）能力不是凭空想出来，而是在实践中“干出来的”。国家能力秉承了能力的实践性特点，具有鲜明的实践性特征。离开了国家实践，离开了中国特色社会主义伟大实践而企图讨论研究国家能力，这样不仅是不现实、不可行的，而且也是无益的、甚至是有害的，极有可能陷入“空谈误国”的思辨泥潭。

新时代中国仍然是人民的中国，人民是新时代国家主人，国家是人民实现自身利益的重要工具。国家能力归根到底是人的能力在国家主体方面的体现。国家实践最终需要靠人来完成。因而，新时代社会主义中国国家能力离不开人民的广泛参与，始终坚持人民至上，把维护、实现、发展中国人民共同利益作为国家能力的出发点和落脚点，是吸纳、鼓励、支持、服务人民的国家能力，而不是排斥、隔离、反对、危害人民的国家能力。无论未来国家能力建设的再好、再强，都应自觉坚持以人民为中心的发展思想，在任何时候都不能脱离为人民共同利益服务的宗旨使命。

## （二）新时代中国国家能力是继承性与创造性相统一

自国家出现，国家能力就随之产生。中外几千年的国家能力建设历史为新时代中国国家能力建设提供了丰富借鉴营养。从 1949 年建国至今，国家能力得到显著提升、积淀了丰厚资源，为新时代中国国家能力高水平运行提供了可靠保障。由此可见，新时代中国国家能力是在继承新中国成立以来国家能力建设实践基础上产生的，是在中国共产党 98 年的革命建设实践中孕育出现的，是在批判继承华夏五千年文明特别是不同阶段国家能力建设实践中产生的，是在有机吸收社会主义 500 年运动特别是苏维埃政权建设的历史经验中产生的，是在批判借鉴世界范围内不同国家能力建设经验基础上产生的。新时代中国国家能力继承了人类国家能力建设精华，没有、也不可能割裂与其他国家能力的联系。

实践是能力的源泉，国家实践是推动国家能力创新的不竭动力。随着生产力水平的不断提高，生产关系正在发生重大变革，新时代国家生存、发展内外环境正面临新的复杂形势。特别是我国社会主要矛盾的变化给国家能力建设提出了新

考验。“实践发展永无止境”<sup>1</sup>。如果还是原封不动地套用原有国家能力建设模式而不根据实际情况大胆创新创造，那么国家能力就会出现“能力僵化”或者“能力停滞”、甚至“能力后退”。新时代中国国家能力建设是一项前无古人的创新性伟大事业，前面没有可以直接使用的、照搬照抄的模式样板。面对严峻变革态势，只有在继承原有国家能力建设基础上进行创造性转化和创新性发展，我国才能走出一条符合新时代国家发展需要、遵循国家能力建设规律、更好维护人民共同利益的新时代中国特色社会主义国家能力建设之路。

### 三、新时代中国国家能力是丰富性与重点性相统一

新时代中国国家能力是由各种不同名称、不同内容的能力组成的集合体。在这个集合体中，既有元能力、生存能力、主体际能力、释放能力等能力，同时每一个大的能力下还有若干具体的二级能力，例如释放能力下还包含推动经济高质量发展的能力、发展社会主义民主政治的能力、繁荣社会主义文化的能力、增加社会服务供给的能力等等。如果再往下进行细分的话，每一个具体能力又可以再分为更加具体的能力。可以发现，之所以新时代中国是丰富的能力体系，就在于它能够不断从上一级能力衍生分化出下一级能力，这些不同层级的能力体系经过多次“裂变”最终会形成一个更加完整、更加丰富的能力体系。

国家在发展过程中面临的任務不同，不同阶段人民利益诉求的重点不同，这就决定了国家在不同阶段必然具有不同的国家能力重点。正如笔者在前面分析的那样，在国家能力体系中必定有一种能力处于支配、决定地位。这种能力就是元能力。所谓“元能力”就是指在国家能力体系中处于核心地位、统领地位的能力。元能力是国家其他一切能力之母。元能力可以衍生出其他能力，没有元能力就不可能有其他能力。因而，笔者认为，维护实现统治阶级共同利益能力是国家能力体系中的元能力。将其用新时代中国国家能力话语表达出来就是：国家维护人民共同利益的能力。因而，国家能力所有能力都是围绕这个元能力展开。元能力是新时代国家能力的核心。

当然，突出国家元能力的重要地位并不是用来论证其他能力不重要。事实上，国家元能力也需要得到其他能力的支持支撑，也需要将这种元能力分散到各种具体能力上来。从这个意义上讲，国家生存能力、主体际能力、释放能力以及延伸

---

<sup>1</sup>习近平著：《习近平谈治国理政》（第二卷）[M]. 北京：外文出版社 2017 年版，第 416 页。

出来的其他具体能力都贯穿着元能力的精神实质和内在要求,都是另一种意义上的“元能力”。那种认为只要突出“元能力”就行、其他具体能力不需要关注、更不需要重视的观点是错误的,是教条主义能力观的一种表现,在新时代国家能力建设实践中理应避免。

**作者信息:**

姓名: 吉启卫

单位: 苏州大学马克思主义学院

专业: 2016 级马克思主义基本原理专业博士研究生

通讯地址: 江苏省苏州市工业园区仁爱路 199 号苏州大学独墅湖校区

电话号码: +8615950002902

电子邮件地址: 908322342@qq.com